

Д-р. ЧЕСЛАВ ЯЦКОВЯК, профессор, Гданьск

Новую тенденцию представляет в ликвидации последствий несчастных случаев на производстве закон от 23.I.1968 г. польского законодательства, регулирующий финансовые функции социального страхования. До этого времени система социального страхования обеспечил только больничные расходы, а оставшая часть ущерба накладывалась на занимающую трудящегося организацию. В инструкциях эта часть была значительной, оказала большую финансовую нагрузку и подчеркнула ответственность предприятий. В связи с этим со временем сложилась двойная система, в которой ущербы от несчастных случаев на производстве возмещались отчасти за счет социального страхования, и отчасти за счет экономического страхования. Во второй части непосредственно предприятие несет ответственность по направлению к пострадавшему, и возмещение ущерба получается юридическим путем.

Такая система для социалистического государства не была выгодной.

На основании реформы 1968 г. эта двойная система была ликвидирована и была введена единая упрощенная система возмещения личных ущербов, возникших вследствие несчастных случаев на производстве. Полный действительный ущерб возмещается в форме страховочных выплат и пенсии. Пособие по временной нетрудоспособности и пенсия по несчастному случаю совместно дают 100% полной зарплаты в группе I, 90% - в группе II и 65% - в группе III на основе степени инвалидности. Пенсия значительно повышается для семьи в зависимости от ее численности. Одновременно было учредено разовое пособие возмещения ущерба, выплачиваемое заводом, величина которого подсчитывается в процентах на основании степени ущерба здоровья, или в случае смерти трудящегося определяется в зависимости от численности семьи. Это возмещение ущерба может достигнуть 40 000 злотых в том случае, когда трудящийся полностью потерял свою работоспособность, а в случае смерти 25 000 злотых на каждого члена семьи. Это возмещение ущерба служит для покрытия невозме-

стимой части ущерба, и можно считать возмещением ущербов, не выражимых в денежной форме и не имеющих материального характера.

Эта новая система имеет силу только на предприятиях, находящихся в национальной собственности. В этом кругу социальное страхование учитывает полный фактический ущерб, вызванный несчастным случаем на производстве, и только значит возмещение ущербов, не имеющих материального характера возлагается на предприятия. Пострадавший или его семья получает сумму страхования от несчастного случая, которая имеет и характер возмещения ущербов, и намного проще получить её, чем по прежним процессам гражданского права.

Такое формальное распределение ответственности соответствует эффективному распределению экономической затраты возмещения ущербов. Законодатели обращаются к возмещениям ущербов, как принудительным средствам в сторону предприятий, влияющим на предупреждение несчастных случаев на производстве. По принципу этих законов полная нагрузка возмещения ущербов накладывается на предприятия, хотя сумма страхования аккумулируется в фонде пенсий. Повышенное внимание обращается на санитарные условия и охрану труда, а гарантированное страхование запрещается для народных предприятий. Но такое решение вопроса не принесло ожидаемых успехов, ответственность завода основывается на риск потому что полную ответственность нельзя взять на себя. В будущем стремиться нужно к тому, чтобы заводы не принимали на себя такую принудительную ответственность, которая является немобилирующим средством. При такой системе ответственность разделяется и экономический расчет стоимости продукции показывает действительную картину. Председатель совета министров в таком случае имеет право издать приказ, по которому завод передает для социального страхования только 30% наложенных сумм.

Реформа 1968 года стала выгодной для трудящихся несмотря на то, что суммы возмещения ущербов от несчастных случаев на производстве распределяются неравномерно.

II.

Заметный шаг вперёд в системе возмещения ущерба означает закон от 12.IV.1975 г., который распоряжается о расходах, связанных с несчастным случаем на производстве и с трудовыми заболеваниями. Закон имеет силу с 1.I.1976 г.

Основы осуществления изменений:

- 1./ повышение функции социального страхования по возмещению ущерба,
- 2./ передача основных нагрузок возмещения ущерба от несчастных случаев на производстве системе страхования.

Повышение функции возмещения ущерба может произойти на нескольких уровнях. Прежде всего пенсию по второй группе инвалидности нужно повысить до 100%. Таким образом разница между первой и второй группами состоит только в том, что инвалидам первой группы выплачивается разовая помощь в сумме 500-800 злотых. Это ещё больше, чем была пенсия по инвалидности. В сфере возмещения потерявшихся доходов закон предусматривает и шаг вперед. Во всех случаях, когда на это имеется возможность, выплачивается повышенная зарплата для компенсации последствий несчастных случаев на производстве. Приказом Совета Министров от 3.IO.1975 г. определяется минимум пенсии по инвалидности от несчастных случаев на производстве в размере полтора минимальной ставки на национальных предприятиях, который составляет ныне 1200 злотых, значит минимальная сумма пенсии 1800 злотых. Эта сумма увеличивается на 50% у тех трудящихся, которые моложе 25 лет, или стали инвалидами в первые 5 лет своей трудовой деятельности, или несчастный случай произошел во время учебы в ремесленном училище. В этом случае, если несчастный случай был смертельным, основа пенсии выше. Новость этого закона состоит именно в возмещающем характере и имеются возможности для уменьшения или прекращения пенсии, если пенсионер снова начинает работать. Если супруга умершего снова выходит замуж, то пенсия для нее больше не выплачивается.

Другая интересная сторона этого права появляется в том

случае, когда пенсионер по инвалидности достиг такой возраст, в котором он может получить пенсию по старости. В этом случае, по желанию пенсионера или повышают пенсию по инвалидности на 50% пенсии по старости, или наоборот. Такое право соответствует характеру возмещения ущербов пенсией.

В системе социального страхования возмещение ущербов выплачивается предприятиями. Обеспечивается повышенная сумма, в первую очередь для возмещения ущербов, не имеющих материального характера.

Одним из достижений закона является то, что новая система возмещения ущербов распространяется на всех трудящихся, значит, и на тех, которые работают в частном секторе. К этим последним относятся также все правила системы страхования, они обязательно получают разовое возмещение 50 000 злотых в случае 100%-ной инвалидности. Эта сумма в случае смерти повышается так, что наследники получают еще 10 000 злотых.

Как уже было сказано, повышение функции возмещения суммы страхования сопровождалось тем, что расходы перемещались на систему социального страхования. Новый закон прекратил преждедущую регрессивную систему и ответственность предприятий определяется по виновности, а в сторону организаций страхования действительны только общие правила. Пострадавший в основном получает определенную часть зарплаты, за исключением того, когда определяется, что он сам нарушил правила охраны труда и здоровья или несчастный случай произошел из-за его небрежности.

Ясно, что новый польский закон об устранении последствий несчастных случаев на производстве и трудовых заболеваний, определяющий и административные задачи, оказался правильным и с точки зрения перемещения некоторой части возмещения ущербов на систему социального страхования. Такое распределение возмещения ущербов соответствующим образом влияет и на развитие общего социального страхования.